

# *Consiglio regionale della Toscana*

SEDUTA DEL CONSIGLIO REGIONALE DEL 9 MAGGIO 2017.

Presidenza della Vicepresidente del Consiglio regionale Lucia De Robertis.

Deliberazione 9 maggio 2017, n. 30:

Approvazione dei conti consuntivi 2012 e 2013 e dei bilanci di esercizio 2014 e 2015 dell' Ente Parco regionale di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli

Il Consiglio regionale

Visto l'articolo 11, comma 2, dello Statuto;

Visti:

- il decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 (Testo unico delle leggi sull'ordinamento degli enti locali);
- il decreto legislativo 23 giugno 2011, n. 118 ( Disposizioni in materia di armonizzazione dei sistemi contabili e degli schemi di bilancio di Regioni, degli enti locali e dei loro organismi, a norma degli articoli 1 e 2 della legge 5 maggio 2009, n. 42);
- la legge regionale 16 marzo 1994, n. 24 (Istituzione degli enti parco per la gestione dei parchi regionali della Maremma e di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli. Soppressione dei relativi consorzi);
- la legge regionale 17 marzo 2000, n. 24 (Disposizioni per la gestione della Tenuta di San Rossore e per il funzionamento del Comitato di Presidenza);
- la legge regionale 31 ottobre 2001, n. 53 (Disciplina dei Commissari nominati dalla regione);
- la legge regionale 27 dicembre 2011, n. 66 (Legge finanziaria per il 2012);
- la legge regionale 19 marzo 2015, n. 30 (Norme per la conservazione e la valorizzazione del patrimonio naturalistico-ambientale regionale. Modifiche alla l.r. 24/1994, alla l.r. 65/1997, alla l.r. 24/2000 ed alla l.r. 10/2010) e, in particolare, l'articolo 35, che disciplina i bilanci degli enti parco e le relative modalità di approvazione, in conformità allo Statuto regionale;

Visti i decreti del Presidente della Giunta regionale 14 febbraio 2014, n. 25 e 29 luglio 2014, n. 122, con i quali, su richiesta dello stesso ente parco, ai sensi della richiamata l.r. 53/2001, è stato conferito l'incarico di Commissario ad acta per la predisposizione ed adozione dei conti consuntivi 2012 e 2013 dell'ente e degli atti connessi e conseguenti al dott. Eros Ceccherini;

Preso atto che il Commissario ad acta, nell'esercizio delle funzioni individuate dai d.p.g.r. richiamati, ha esercitato le funzioni attribuite dalla normativa vigente al Consiglio direttivo ed alla Comunità del Parco ed ha sostituito, per quanto necessario, le strutture competenti dell'ente;

Visto il provvedimento del Commissario 5 agosto 2015, n. 8 (Conto consuntivo esercizio 2012 – nuova versione – approvazione) ed i relativi allegati, corredato dal parere del Collegio dei revisori dei conti, espresso con verbale n. 15/2015 (allegato A);

Preso atto che, dalla documentazione contabile finale predisposta dal Commissario relativamente al consuntivo 2012, risulta un avanzo di amministrazione, al netto dei debiti fuori bilancio, pari a 5.783.012,87 euro ma che, a seguito dei vincoli posti dal Commissario stesso a tutela del bilancio del parco, il consuntivo medesimo si chiude evidenziando un disavanzo tecnico pari ad euro 1.440.675,78;

Visto, altresì, il provvedimento del Commissario ad acta 23 novembre 2015, n. 14 (Conto consuntivo 2013 – approvazione) ed i relativi allegati, corredato dal parere del Collegio dei revisori dei conti espresso con verbale n. 22/2015 (allegato B);

Preso atto che:

- dalla documentazione contabile prodotta dal Commissario, risulta un disavanzo tecnico complessivo di esercizio al 31 dicembre 2013 pari a 1.531.562,14 euro, comprensivo anche del disavanzo evidenziato con il bilancio consuntivo 2012;
- con deliberazione 16 febbraio 2016, n. 88, (Parco Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli - Consuntivi 2012 e 2013 - Presa d'atto del disavanzo e richiesta agli organi del Parco di predisposizione atti finanziari), la Giunta regionale, nel prendere atto del disavanzo tecnico totale al 31 dicembre 2013, pari a 1.531.562,14 euro, richiedeva all'Ente Parco, entro termini definiti, di procedere alla predisposizione ed adozione di atti di natura contabile-finanziaria, con particolare riferimento al bilancio preventivo economico 2016 e pluriennale 2016-2018, redatto tenuto conto delle sole spese obbligatorie, ad una prima ipotesi di piano di rientro del disavanzo tecnico accertato, nonché ai bilanci di esercizio delle annualità 2014 e 2015 ed alla predisposizione di un piano di rientro definitivo redatto sulla base degli esiti di questi ultimi;
- la richiamata del.g.r. 88/2016 stabiliva che, fino all'approvazione del piano di rientro definitivo, il Parco potesse sostenere le sole spese con carattere di obbligatorietà;
- successivamente alla richiamata del.g.r. 88/2016, sono intercorsi tra il Parco e gli uffici regionali competenti, molteplici incontri e scambi di corrispondenza, anche in applicazione di quanto previsto dalla del.g.r. 88/2016 stessa e che, tra l'altro, il Parco ha rinnovato i propri organi ed ha indetto le selezioni per l'individuazione di un nuovo direttore, di cui sono tuttora in corso le relative procedure di nomina;
- in applicazione dei principi di collaborazione tra enti parco stabiliti dalla l.r. 30/2015, il direttore del Parco della Maremma ha svolto, nel periodo intercorso, le funzioni di direttore pro - tempore dell'Ente Parco di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli.

Dato atto che, con decreto 11 ottobre 2016, n. 6 (Nomina del Collegio unico dei revisori dell'Ente-Parco regionale della Maremma, dell'Ente-Parco regionale delle Alpi Apuane e dell'Ente-Parco regionale di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli), il Presidente del Consiglio regionale ha provveduto alla sostituzione del precedente Collegio unico dei revisori, decaduto;

Verificato che, a decorrere dal 1° gennaio 2014, gli enti parco regionali, ai sensi della citata l.r. 66/2011, adottano un sistema di contabilità economico-patrimoniale in sostituzione del previgente sistema di contabilità finanziaria;

Preso atto che detto passaggio di regime contabile ha reso maggiormente complessa la redazione dei bilanci richiesti con del.g.r. 88/2016 e che i consuntivi 2012 e 2013 ed i bilanci di esercizio 2014 -2015 sono assoggettati ai due diversi sistemi di contabilità, per cui i dati risultanti non sono immediatamente confrontabili;

Viste le deliberazioni del Consiglio direttivo dell'Ente Parco di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli:

- 30 gennaio 2017, n. 5 (Bilancio di esercizio 2014 – Adozione) ed i relativi allegati (allegato C)
- 30 gennaio 2017, n. 6 (Bilancio di esercizio 2015 – Adozione) ed i relativi allegati (allegato D), corredate dalla relazione del Collegio dei revisori dei conti, come risulta dal verbale 30 gennaio 2017, n. 2, allegata agli stessi bilanci.

Preso atto che, come risulta dalla relazione del Collegio dei revisori, dal bilancio di esercizio 2014 emerge un deficit finanziario di circa 1,8 milioni di euro, mentre dal bilancio di esercizio 2015 risulta un deficit finanziario di circa 1,55 milioni di euro, in riduzione rispetto al 2014;

Considerato che, come sopra esplicitato, i dati relativi al disavanzo tecnico complessivo di esercizio al 31 dicembre 2013 ed al deficit finanziario al 31 dicembre 2015 non sono raffrontabili a causa dei differenti sistemi contabili di riferimento;

Preso atto che il Consiglio direttivo dell'Ente ha adottato il bilancio preventivo 2017 con deliberazione 30 gennaio 2017, n. 7 (Bilancio preventivo economico 2017 – Spese obbligatorie), (allegato E), redatto con le sole spese obbligatorie ed, in considerazione della particolarità della situazione attuale, senza proiezione triennale e che è stato predisposto dagli uffici dell'Ente Parco il preconsuntivo 2016 (allegato F);

Considerato che il bilancio preventivo economico 2017 è redatto in pareggio ed è accompagnato dal parere positivo del Collegio dei revisori, come risulta dal verbale 30 gennaio 2017, n. 3, allegato al bilancio stesso;

Rilevato che, dagli atti dell'Ente Parco sopra richiamati, si evidenzia la capacità dell'Ente di produrre utili ed un graduale processo di avvio di riduzione del deficit, derivante da una positiva gestione economica e dalla capacità di recupero di crediti pregressi e che il preconsuntivo 2016 in proiezione conferma l'andamento positivo della gestione;

Ritenuto, pertanto, che il processo di riequilibrio finanziario dell'ente parco debba concretizzarsi in una continua e progressiva attività dell'ente caratterizzata da una positiva gestione economica, oltre che dalla capacità di recupero dei crediti pregressi, da attuarsi tramite un'accorta gestione dei bilanci dell'ente stesso e che non si evidenzia la necessità di interventi straordinari;

Dato atto che il suddetto processo di riequilibrio risulta già attivato e che, allo stato attuale, non comporta alcuno aggravio sul bilancio regionale;

Considerato che l'ente parco sta predisponendo gli atti per l'adozione del bilancio di esercizio 2016 e che, dai dati desunti dal preconsuntivo 2016 (allegato F), si può ipotizzare che confermerà l'andamento positivo di recupero del deficit;

Ritenuto:

- opportuno dare impulso all'ente parco affinché esca dall'attuale situazione di straordinarietà per poter conseguire al meglio le proprie finalità, pur nel rispetto dei criteri gestionali evidenziati;
- per quanto sopra riportato, di condividere con la Giunta regionale la richiesta, sin da ora, all'ente parco, di predisporre il bilancio preventivo economico 2017, con proiezione economica triennale 2017- 2019, non limitato alle sole spese obbligatorie, ma che, pur perseguendo l'obiettivo prioritario di recupero progressivo del deficit, tenga conto anche delle spese di investimento, con particolare riferimento ai fondi dei programmi di utilizzazione delle risorse (PUR) pregressi, nella disponibilità dell'ente ai sensi della l.r. 24/2000 ed accantonati dalla gestione commissariale, in quanto renderà possibile verificare, nel triennio di riferimento, la prosecuzione dell'andamento positivo della gestione dell'ente e del graduale rientro del deficit rilevato.

Preso atto che:

- l'ente parco, fino all'approvazione, da parte della Regione, del richiesto bilancio preventivo 2017 con la proiezione economica triennale 2017- 2019, è tenuto ad effettuare le sole spese obbligatorie, come da bilancio preventivo economico 2017 adottato;
- la Comunità del Parco non ha espresso il parere sui bilanci di esercizio 2014 e 2015 adottati dal Consiglio direttivo nel termine previsto dall'articolo 22, comma 2, lettera c3), della l.r. 30/2015, ma che il parco ha provveduto al regolare inoltro della documentazione tramite posta certificata.

Richiamate:

- la legge regionale 24 dicembre 2013, n. 77 (Legge finanziaria per l'anno 2014);
- la legge regionale 29 dicembre 2014, n. 86 (Legge finanziaria per l'anno 2015);
- la deliberazione della Giunta regionale 14 gennaio 2013, n. 13 (Programma triennale dei lavori pubblici della Giunta Regionale per il periodo 2014/2016 ed Elenco annuale per l'anno 2014), che detta direttive in materia di documenti obbligatori che costituiscono l'informativa di bilancio e le modalità di redazione e criteri di valutazione di cui all'articolo 4, comma 1, della legge regionale 29 dicembre 2010, n. 65 (Legge Finanziaria per l'anno 2011), come modificata dalla l.r. 27 dicembre 2011, n. 66.

Preso atto che i bilanci d'esercizio 2014 e 2015 osservano, in linea generale, i principi contabili previsti dalla richiamata del.gr. n. 13/2013;

Rilevato che il bilancio di esercizio 2015 rispetta i limiti di spesa di cui all'articolo 14, comma 4 ter, del decreto-legge 24 aprile 2014, n. 66 (Misure urgenti per la competitività e la giustizia sociale), convertito, con modificazioni, dalla legge 23 giugno 2014, n. 89, richiamati all'articolo 2 bis della l.r. 77/2013 in riferimento agli incarichi di consulenza, studio e ricerche e collaborazioni coordinate e continuative (CO.CO.CO);

Preso atto dell'istruttoria svolta dagli uffici regionali competenti e della conseguente documentazione integrativa prodotta dall'ente parco, che non incide sui risultati dei bilanci;

## Delibera

1. di prendere atto che, dalla documentazione contabile prodotta dal Commissario ad acta per l'adozione dei conti consuntivi 2012 e 2013 dell'Ente parco regionale di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli, dott. Eros Ceccherini, risulta un disavanzo tecnico complessivo di esercizio, al 31 dicembre 2013, pari a 1.531.562,14 euro, comprensivo anche del disavanzo tecnico evidenziato con il bilancio consuntivo 2012;

2. di prendere atto che, come risulta anche dalla relazione del Collegio dei revisori, dal bilancio di esercizio 2014, adottato dal Consiglio direttivo dell'Ente parco con deliberazione 30 gennaio 2017, n. 5 (Bilancio di esercizio 2014 – Adozione), emerge un deficit finanziario di circa 1,8 milioni di euro;

3. di prendere atto che, come risulta anche dalla relazione del Collegio dei revisori, dal bilancio di esercizio 2015, adottato al Consiglio direttivo dell'ente parco con deliberazione 30 gennaio 2017, n. 6 (Bilancio di esercizio 2015 – Adozione), risulta un deficit finanziario di circa 1,55 milioni di euro, in riduzione rispetto al 2014;

4. di approvare, per le motivazioni espresse in parte narrativa, i seguenti atti:

- conto consuntivo 2012 dell'Ente Parco regionale di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli, adottato con provvedimento del Commissario ad acta 5 agosto 2015, n. 8 (Conto consuntivo esercizio 2012 – nuova versione – approvazione) ed i relativi allegati (allegato A);
- conto consuntivo 2013 dell'Ente parco regionale di Migliarino, San Rossore e Massaciuccoli, adottato con provvedimento del Commissario ad acta 23 novembre 2015, n. 14 (Conto consuntivo 2013 – approvazione), ed i relativi allegati (allegato B);
- bilancio di esercizio 2014 dell'Ente Parco regionale di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli, adottato dal Consiglio direttivo dell'Ente Parco con deliberazione 30 gennaio 2017, n. 5 (Bilancio di esercizio 2014 – Adozione) ed i relativi allegati (allegato C), tenuto conto anche della documentazione integrativa predisposta dal parco su richiesta degli uffici regionali;
- bilancio di esercizio 2015 dell'Ente Parco regionale di Migliarino, San Rossore, Massaciuccoli, adottato dal Consiglio direttivo dell'Ente parco con deliberazione 30 gennaio 2017, n. 6 (Bilancio di esercizio 2015 – Adozione), ed i relativi allegati (allegato D), tenuto conto anche della documentazione integrativa predisposta dal parco su richiesta degli uffici regionali.

5. di stabilire, per le motivazioni espresse in parte narrativa, che il processo di riequilibrio finanziario debba consistere in una continua e progressiva attività dell'ente parco caratterizzata da una positiva gestione economica, oltre che dalla capacità di recupero dei crediti pregressi, da attuarsi tramite un'accorta gestione dei bilanci dell'ente stesso tale per cui non si evidenzia la necessità di interventi straordinari regionali;

6. di condividere con la Giunta regionale la richiesta all'ente parco di predisporre il bilancio preventivo economico 2017 con proiezione economica triennale 2017- 2019, non limitato alle sole spese obbligatorie, ma che, pur perseguendo l'obiettivo prioritario di recupero progressivo del deficit, tenga conto anche delle spese di investimento, con particolare riferimento ai fondi PUR pregressi, nella disponibilità dell'Ente ai sensi della l.r. 24/2000 e accantonati dalla gestione commissariale;

7. di raccomandare all'Ente Parco:

- di attivare tutte le possibili forme di risparmio ed individuare nuove o maggiori entrate, al fine di ripianare il deficit evidenziato;
- di inserire nella relazione di accompagnamento sulla gestione di cui all'articolo 35 della l.r. 30/2015, riferimenti espliciti all'attività messa in atto per la riduzione del deficit finanziario.

*Il presente atto è pubblicato integralmente, compreso gli allegati A, B, C e D, sul Bollettino ufficiale della Regione Toscana, ai sensi dell'articolo 5, comma 1, della l.r. 23/2007 e nella banca dati degli atti del Consiglio regionale, ai sensi dell'articolo 18, comma 1, della medesima l.r. 23/2007.*

Il Consiglio regionale approva  
con la maggioranza prevista dall'articolo 26 dello Statuto.

LA PRESIDENTE

Lucia De Robertis

I SEGRETARI

Giovanni Donzelli

Antonio Mazzeo